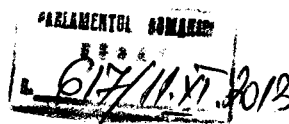
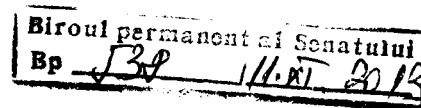




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



2036  
31.10.2013



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnii deputați Simedru Dan Coriolan și Horga Vasile aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp 538/2013).

#### **I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propun următoarele:

- modificarea formulei de calcul a punctajului anual realizat, prin împărțirea sumei punctajelor lunare realizate la numărul de luni lucrate, și nu la 12 luni, așa cum este în prezent;
- exceptarea de la plata contribuției de asigurări sociale a persoanelor care realizează venituri de natură profesională, altele decât cele salariale;
- reducerea stagiului complet de cotizare pentru femei de la 35 de ani, așa cum prevede legea în prezent, la 33 de ani;
- reducerea stagiului minim de cotizare în specialitate de la 20 de ani la 15 ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați (pentru cadrele militare, polițiști și funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale);
- scăderea cu 2 ani a stagiului de cotizare realizat în condiții deosebite avute în vedere la reducerea vârstei standard de pensionare pentru stabilirea pensiei pentru limită de vârstă;

- completarea Anexei nr.3 cuprinzând unitățile care au obținut avizul pentru încadrarea locurilor de muncă în condiții speciale cu încă două societăți din cadrul Companiei Naționale Romarm – SA, respectiv filiala SC Uzina Mecanică Cugir – SA și filiala SC Fabrica de arme Cugir - SA.

## II. Observații

1. Începând cu data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii din România este reglementat de *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, act normativ care abrogă prevederile *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*.

Astfel, prin Legea nr. 263/2010 se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu, între persoane aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

2. În conformitate cu dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. m) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, *punctajul anual reprezintă numărul de puncte realizat de asigurat pe parcursul unui an calendaristic, obținut prin împărțirea la 12 a sumei punctajelor lunare*.

Potrivit prevederilor art.96 alin. (1) din același act normativ, *punctajul anual al asiguratului se determină prin împărțirea la 12 a sumei punctajelor lunare realizate în anul calendaristic respectiv*.

Scopul alegerii acestui mod de calcul îl constituie asigurarea unui raport de justete între asigurații sistemului public, în sensul stimulării acelor care desfășoară activități profesionale pe toată durata anului. În varianta propunerii legislative, punctajul realizat nu este influențat de menținerea în activitate a persoanelor, și ar permite, în condițiile în care nu există diferențe de venit, obținerea unui punctaj mediu anual egal între o persoană care a lucrat o singură lună din an și o alta care a lucrat 12 luni.

Astfel, dispozițiile art. 3 alin. (1) lit. m) și art. 96 alin. (1) din Legea nr. 263/2010, se aplică în mod nediscriminatoriu tuturor participanților la sistemul public de pensii.

3. În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (7) din actul normativ susmenționat, asigurații prevăzuți la art. 6 alin. (1) pct. VI din Legea

nr. 263/2010, datorează contribuția de asigurări sociale la nivelul cotei contribuției individuale de asigurări sociale.

Alin. (8) al aceluiași articol dispune că nu datorează contribuția individuală de asigurări sociale persoanele prevăzute la art. 6 alin. (1) pct. VI lit. a) pentru veniturile realizate din această calitate în mod ocazional, atunci când pe lângă acestea realizează și venituri de natură salarială.

Precizăm că, *art. 6 alin. (1) pct. VI din actul normativ susmenționat a fost abrogat prin dispozițiile art. XVIII punctul 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale.*

Acest articol reglementa, înainte de abrogare, obligativitatea asigurării în sistemul public de pensii, a persoanelor care realizau venituri de natură profesională, altele decât cele salariale, din:

a) drepturi de autor și drepturi conexe, definite potrivit art. 7 alin. (1) pct. 13<sup>1</sup> din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, cu regularitate sau în mod ocazional;

b) contracte/convenții încheiate potrivit Codului civil.

Categoriile de asigurați ai sistemului public de pensii, deci și categoriile de persoane susmenționate, au fost preluate în *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, care reglementează și baza lunară de calcul a contribuțiilor sociale obligatorii.

Precizăm totodată că Agenția Națională de Administrare Fiscală colectează contribuțiile datorate de angajatori și asigurați și administrează sistemul de depunere electronică a declarațiilor.

4. Potrivit prevederilor art. 53 alin. (3) din *Legea nr. 263/2010*, stagiul complet de cotizare este de 35 de ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați. Atingerea acestui stagiul se realizează prin creșterea stagiului complet de cotizare, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 5.

Propunerea privind reducerea stagiului de cotizare pentru femei de la 35 ani la 33 ani și, implicit, modificarea anexei nr. 5 din lege, determină discriminare între femei și bărbați și majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.

Recomandările Comisiei Europene transmise României, sunt adaptate problemelor specifice cu care se confruntă statul nostru și acoperă o gamă largă de subiecte: situația finanțelor publice, reforma sistemului de pensii,

măsuri pentru crearea de locuri de muncă și combaterea șomajului, chestiuni legate de învățământ și inovare, etc.

Potrivit recomandărilor Comisiei, România ar trebui să ia măsuri de îmbunătățire a colectării contribuțiilor, să egalizeze vârsta de pensionare între femei și bărbați și să susțină reforma pensiilor promovând încadrarea în muncă a lucrătorilor în vârstă.

În condițiile creșterii speranței de viață precum și a intenției ca în perioada 2030 - 2035 să se prelungească creșterea graduală a vârstelor standard de pensionare pentru femei, astfel încât, în anul 2035, atât bărbații, cât și femeile să iasă la pensie la aceeași vârstă standard de pensionare, respectiv 65 de ani, este inechitabilă, propunerea privind reducerea stagiului complet de cotizare pentru femei.

5. Potrivit prevederilor art. 54 alin. (2) din Legea nr. 263/2010, în cazul persoanelor prevăzute la art. 6 alin. (1) pct. I lit. c), stagiul minim de cotizare în specialitate este de 20 de ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați. Atingerea acestui stagiul se realizează prin creșterea stagiului minim de cotizare în specialitate, conform eşalonării prevăzute în anexa nr. 6.

Propunerea privind reducerea stagiului minim de cotizare în specialitate de la 20 de ani la 15 ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați pentru cadrele militare în activitate, soldații și gradații voluntari, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale, implică majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, în condițiile în care deficitul acestui buget este semnificativ.

6. În conformitate cu prevederile art. 55 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 263/2010, persoanele care au realizat stagiul complet de cotizare au dreptul la pensie pentru limită de vârstă, cu *reducerea vârstelor standard de pensionare*, conform tabelului nr. 1, în situația persoanelor care au realizat stagii de cotizare în condiții deosebite de muncă.

Art. 18 din același act normativ dispune că pentru perioadele ulterioare datei de 1 aprilie 2001 care reprezintă, conform legii, stagiul de cotizare realizat în condiții deosebite, condiții speciale sau alte condiții de muncă se acordă *perioade suplimentare la vechimea în muncă sau la vechimea în serviciu, care constituie stagii de cotizare în condiții normale*, după cum urmează:

- a) 3 luni pentru fiecare an lucrat în condiții deosebite de muncă;
- b) 6 luni pentru fiecare an lucrat în condiții speciale de muncă;

c) 12 luni pentru fiecare an lucrat în alte condiții de muncă așa cum sunt reglementate la art. 29 alin. (2).

Cele două articole din Legea nr.263/2010 se referă la beneficii diferite acordate persoanelor care au realizat stagii de cotizare în condiții deosebite de muncă, respectiv *reducerea vârstelor standard de pensionare și perioade suplimentare la stagiul de cotizare, în funcție de care se stabilesc și se calculează pensia.*

Astfel, modificarea tabelului nr. 1 în sensul aplicării unei reduceri mai mari a vârstelor standard de pensionare, în situația persoanelor care au realizat stagii de cotizare în condiții deosebite de muncă, ar determina creșterea numărului de pensionari ceea ce ar genera un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare și respectiv, asupra deficitului bugetar, afectând în mod semnificativ sustenabilitatea finanțelor publice.

7. Anexa nr. 3 la Legea nr. 263/2010, cuprinde *unitățile care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare.*

Precizăm că, în conformitate cu prevederile punctului 6 din *Ordinul nr. 50/1990* al Ministerului Muncii și Ocrotirilor Sociale, Ministerului Sănătății și Comisiei Naționale pentru Protecția Muncii, nominalizarea persoanelor care se încadrau în grupele I și/sau a II-a de muncă se făcea de către conducerea unităților împreună cu sindicatele libere din unități, ținându-se seama de condițiile concrete în care și-au desfășurat activitatea persoanele respective.

Prin urmare, încadrarea activităților sau a locurilor de muncă în grupe superioare de muncă s-a efectuat sau trebuia să se efectueze, în momentul apariției fiecărui act normativ care reglementa aceasta, iar nominalizarea persoanelor să poată fi probată cu documente verificabile, existente în cadrul unităților angajatoare.

Potrivit prevederilor *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*, obligativitatea depunerii dosarului la Secretariatul Comisiei în vederea obținerii avizelor de încadrare a activității în condiții speciale *revenea angajatorului.*

Totodată, precizăm că actele normative care reglementau încadrarea în fostele grupe I și a II-a de muncă au fost abrogate la data intrării în vigoare a

*Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale (01.04.2001), act normativ abrogat de Legea nr. 263/2010.*

După această dată, nu mai există bază legală pentru încadrarea locurilor de muncă, activităților și categoriilor profesionale cu condiții deosebite în grupele superioare de muncă.

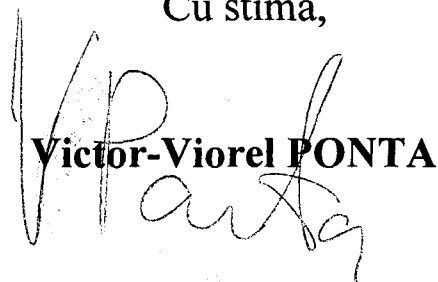
Subliniem că, începând cu data de 1 ianuarie 2007, România în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene are obligația să respecte legislația europeană în domeniu, fapt ce face ca *încadrarea altor activități în condiții deosebite să nu fie în concordanță cu prevederile legislației naționale și europene actuale. Aceste aspecte sunt prevăzute în Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006 (care transpune Directiva - Cadru 89/391) și în 19 Hotărâri de Guvern care transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă, care nu mai prevăd alt fel de condiții decât cele normale.*

8. Precizăm că aplicarea măsurilor propuse de inițiativa legislativă ar determina un impact negativ asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, prin reducerea numărului de contribuabili, majorarea punctajelor medii realizate și prin unele măsuri de relaxare a condițiilor de acordare a drepturilor salariale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Victor-Viorel PONTA**

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU  
PREȘEDINTELE SENATULUI**